

**UCHWAŁA NR LXVIII/1209/2023
RADY MIASTA GORZOWA WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat na 2024 rok za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt. 11 i art. 92 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 ze zm.), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2023 r., poz. 805) uchwała się co następuje:

§ 1. Na rok 2024 ustala się opłaty za usunięcie i przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, w wysokości określonej w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 2. Na rok 2024 ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w art. 130a ust. 2a ustawy, wymienionej w § 1, w wysokości określonej w załączniku nr 2 do uchwały.

§ 3. W sprawach pojazdów, które zostały usunięte lub została wydana dyspozycja ich usunięcia przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Traci moc uchwała nr LV/955/2022 Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 28 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat na 2023 rok za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2022 r., poz. 1954).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gorzowa Wielkopolskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta

Jan Kaczanowski

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr LXVIII/1209/2023
Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego
z dnia 25 października 2023 r.

Opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdu

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach lub rodzaju pojazdu	Wysokość opłaty w złotych	
	Za usunięcie jednego pojazdu	Za każdą dobę przechowywania
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	140,00	26,00
Rower lub motorower	140,00	26,00
Motocykl	280,00	37,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	650,00	55,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	800,00	65,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	1100,00	95,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1600,00	170,00
Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	2205,00	290,00

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr LXVIII/1209/2023
Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego
z dnia 25 października 2023 r.

Wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach lub rodzaju pojazdu	Wysokość opłaty w złotych za odstąpienie od usunięcia pojazdu
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	98,00
Rower lub motorower	98,00
Motocykl	196,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	455,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	560,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	660,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	960,00
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1323,00

UZASADNIENIE

Rada Miasta ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań własnych, określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 ze zm.) oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Opłaty te stanowią dochód własny gminy.

Dodatkowo, zgodnie z art. 130a ust. 6c wyżej cytowanej ustawy, maksymalne stawki opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat. W obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2023 r., poz. 805). Przedstawiono je w poniższej tabeli.

Tabela 1. Wysokość maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym w roku 2024 (M. P. z 2023 r., poz. 805).

Rodzaj pojazdu	Maksymalne stawki za usunięcie pojazdu z drogi	Maksymalne stawki za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166 zł	32 zł
Rower lub motorower	166 zł	32 zł
Motocykl	324 zł	43 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	697 zł	60 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	871 zł	79 zł

Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	1230 zł	112 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1813 zł	199 zł
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2205 zł	290 zł

Zgodnie z wyrokiem WSA we Wrocławiu z dnia 25 października 2018 r., sygn. akt III SA/Wr 388/18, (LEX nr 2576765), „uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu z drogi będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść zostanie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu, a nie innymi okolicznościami, a wybór wysokości przyjętych stawek w granicach wyznaczonych treścią art. 130a ust. 6a-6d ustawy będzie wynikiem wzięcia pod uwagę wyłącznie powyższych przesłanek” oraz „że ustalenie wysokości opłat za usunięcie pojazdu nie podlega swobodnemu kształtowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego i powinno uwzględniać rzeczywiste koszty ponoszone przez tę jednostkę w związku z powyższym zadaniem”.

Natomiast zgodnie z wyrokiem z dnia 1 lutego 2018 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, sygn. akt II SA/Sz 1314/17, (LEX nr 2449548), sąd określił w art. 130a ust 6 Prawo o ruchu drogowym jedynie dwa kryteria, które powinny stanowić podstawę ustalenia wysokości opłat, wykluczył jednocześnie możliwość kierowania się przy podejmowaniu uchwał innymi względami aniżeli te, które zostały wymienione w treści tego przepisu. Oznacza to, że żadne inne względy w szczególności odnoszące się do kosztów ponoszonych z tego tytułu przez powiat, kalkulacji strat wynikających z konieczności ponoszenia kosztów, które nie zostaną nigdy zwrócone przez właścicieli odholowanych i przechowywanych na parkingu strzeżonym pojazdów i w konsekwencji ustalenia opłat na takim poziomie, aby ryzyko strat chociażby częściowo zminimalizować, nie mogą być brane pod uwagę.

Rada Miasta Gorzowa Wielkopolskiego podejmując niniejszą uchwałę kierowała się tym samym wyłącznie przesłankami materialnoprawnymi takimi jak: konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg na terenie Miasta Gorzowa Wielkopolskiego i przechowywanie tych pojazdów na parkingu strzeżonym oraz rzeczywistymi kosztami jakie może ponieść organ samorządu, realizując nałożone przez ustawodawcę zadania. Jednocześnie ustalając wskazane opłaty, organ uchwałodawczy nie przekroczył maksymalnych stawek kwotowych ustalonych w art. 130 a ust. 6a ustawy.

Analizując dane zawarte w elektronicznym rejestrze pojazdów usuniętych jednoznacznie wynika że 99 % pojazdów usuniętych z dróg na terenie Miasta Gorzowa Wielkopolskiego stanowią pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 30 września 2023 r. usunięto 428 pojazdów (w roku poprzednim 576 pojazdów). Tak duża liczba pojazdów usuniętych wynika z cyklicznego sprzątnięcia zatok postojowych na terenie Miasta Gorzowa Wielkopolskiego w okresie kwiecień - październik. Wymusza to interwencje Straży Miejskiej i wezwania wykonawcy, zajmującego się usuwaniem i przechowywaniem pojazdów na parkingu strzeżonym, w celu umożliwienia wykonania prac porządkowych przez firmę Inneko Sp. z o.o.

Ponadto osoba uprawniona do odbioru pojazdu z parkingu może odebrać pojazd bez wniesienia opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu, jednakże w okresie 7 dni od dnia odbioru pojazdu winna jest uiścić opłatę wskazaną w pokwitowaniu odbioru pojazdu wystawioną przez firmę prowadzącą parking.

Mając na uwadze powyższe, przed ustaleniem wysokości opłat za usunięcie pojazdu z dróg Miasta Gorzowa Wielkopolskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, przeprowadzono w pierwszej kolejności rozeznanie rynku. W tym celu wystąpiono drogą elektroniczną do czterech przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie omawianego zagadnienia, z prośbą o udostępnienie kalkulacji kosztów holowania pojazdów oraz ich przechowywania. Większość proponowanych stawek jest wyższa od stawek obowiązujących w roku bieżącym. Wynika to z tego, że na rynku panuje duża konkurencja, a firmy bardzo niechętnie udzielają informacji o swoich cenach i kosztach. W odniesieniu do poszczególnych grup pojazdów określono propozycje stawek mając na względzie sprawne, rzetelne i racjonalne wykonywanie obowiązków nałożonych na Miasto Gorzów Wielkopolski.

Tabela 2. Wysokość proponowanych stawek opłat za usuwanie pojazdu z drogi i przechowywanie na parkingu strzeżonym w roku 2023 w porównaniu do aktualnie obowiązujących stawek.

Stawki opłat za:	Wysokość proponowanej stawki za usuwanie pojazdu	Wysokość aktualnie obowiązującej stawki za usuwanie pojazdu	Wysokość proponowanej stawki za przechowywanie pojazdu	Wysokość aktualnie obowiązującej stawki za przechowywanie pojazdu
Hulajnoga elektryczna lub	140 zł	130 zł	26 zł	25 zł

urządzenie transportu osobistego				
Rower lub motorower	140 zł	130 zł	26 zł	25 zł
Motocykl	280 zł	275 zł	37 zł	35 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	650 zł	580 zł	55 zł	52 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	800 zł	750 zł	65 zł	60 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	1100 zł	1000 zł	95 zł	85 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1600 zł	1500 zł	170 zł	145 zł

Tabela 3. Proponowane stawki kosztów związanych z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia.

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach lub rodzaju pojazdu	Wysokość proponowanej stawki za odstąpienie od usunięcia pojazdu	Wysokość aktualnej stawki za odstąpienie od usunięcia pojazdu
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	98 zł	78 zł
Rower lub motorower	98 zł	78 zł
Motocykl	196 zł	165 zł

Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	455 zł	406 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t do 7,5 t	560 zł	450 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t do 16 t	660 zł	600 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	960 zł	900 zł

Podkreślenia wymaga, że ustalone uchwałą stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów nie przekraczają granicznych stawek opłat określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym Rada Miasta przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze gminy oraz konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Ustawodawca określił tylko dwa kryteria, które powinny stanowić podstawę ustalenia wysokości opłat. Wykluczył jednocześnie możliwość kierowania się przy podejmowaniu uchwały innymi względami.

Szczególnego podkreślenia wymaga jednak fakt, że umowa z dotychczasowym Wykonawcą – „KROK” Sp. z o.o. S.K.A. obowiązuje do dnia 31 grudnia 2024 r. Oznacza to, że w dniu podjęcia uchwały znane są realne stawki opłat za czynność usuwania i przechowywania pojazdów. Kluczowym była zatem oferta, zaproponowana przez aktualnego wykonawcę. Tym samym Rada Miasta opierała się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez wykonawcę i m. in. na tej podstawie dokonała ustalenia opłat obowiązujących w 2024 roku w zakresie zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Dopuszczalność takiego sposobu ustalenia opłat przesądzona została już w orzecznictwie sądów administracyjnych (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt III SA/Kr 1246/18).

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów jakimi powinno dysponować Miasto Gorzów Wielkopolski. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadania są pojazdy holujące, parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych do realizacji zadania. Miasto Gorzów Wielkopolski nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wyżej wymienionego zadania, jak również nie ma pojazdów holujących, ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania.

W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Miasto Gorzów Wielkopolski z możliwości przewidzianej przez ustawodawcę w art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym. Realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana podmiotowi zewnętrznemu. Zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Wykonawca usługi jest zobowiązany do zachowania najwyższej jakości usług, do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdów z dróg, dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu w czasie nie dłuższym niż 15 minut, pozostawania w gotowości do wykonywania usługi całodobowo przez wszystkie dni w roku, prowadzenia parkingu spełniającego wymagania w zakresie bezpieczeństwa przechowywanych na nim pojazdów, dysponowania odpowiednią ilością specjalistycznych pojazdów. Takie wymogi zawężają krąg potencjalnych wykonawców.

Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg powinno być także zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym i eliminowanie zagrożeń w ruchu drogowym spowodowanych:

- pozostawieniem pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża jego bezpieczeństwu,
- zatrzymaniem pojazdu, który z różnych względów związanych zarówno z pojazdem jak i osobą nim kierującą - nie powinien się w danym miejscu i okolicznościach dalej poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającemu bezpieczeństwu lecz również poprzez prewencję indywidualną i ogólną. Ponadto, Rada Miasta stoi na stanowisku, iż ustalenie opłat na poziomie odpowiednio wyższym, ma niewątpliwie działanie prewencyjne i mobilizuje kierowców do przestrzegania przepisów o ruchu drogowym, a tym samym wpływa na zmniejszenie zakresu czynności jakie zmuszony jest podjąć powiat wykonujący swoje obowiązki. Warto podkreślić, że ustalone opłaty mają za zadanie w szczególności do niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych. Sprawność realizacji zadania polega zatem nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg. Oczywistym jest więc fakt, że przyjęcie opłat na zbyt niskim poziomie może spowodować nasilenie zjawisk wymagających interwencji organu, wynikające z poczucia braku adekwatnej sankcji za tego rodzaju zachowania. Dlatego też uwzględnienie wskazanej okoliczności mieści się w pozostawionym przez ustawodawcę swobodnym uznaniu organu.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym uchwała określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi. W tym zakresie nie uzyskano w pełni adekwatnych danych umożliwiających przedstawienie szczegółowej analizy. Należy jednak przyjąć, że koszty te stanowią ok. 70 % stawek opłat za

usunięcie pojazdów. Trafność tej kalkulacji potwierdza praktyka wskazująca, że stawki te kalkulowane są w poszczególnych powiatach co do zasady na poziomie 60% - 70% stawek opłat za usunięcie pojazdów. Należy uznać, że kwota ta odzwierciedla rzeczywiste koszty oraz służy zapewnieniu sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów.

Ustalenie stawek opłat i kosztów zostało poprzedzone szczegółową kalkulacją, która pozwoliła na dokonanie miarodajnej oceny, że wysokość stawek stanowi odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej wytyczne ustawy. Treść uchwały jest zdeterminowana koniecznością sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

W umowie na usuwanie i przechowywanie pojazdów nie określa się wysokości stawek opłat przewożących materiały niebezpieczne, gdyż parking wyznaczony przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego nie spełnia wymagań i warunków w zakresie prowadzenia takiego parkingu określonych w rozporządzeniu z dnia 13 listopada 2012 r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1293). Stawki opłat w uchwale w zakresie pojazdów przewożących materiały niebezpieczne proponuje się określić w ten sposób, że za punkt wyjścia przyjąć stawki wynikające z Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2023 r., poz. 805).

Podjęta uchwała jest wynikiem ustaleń, jakie powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki i przy zapewnieniu ciągłości usług. Ustalanie końcowych stawek opłat i kosztów stanowi wypadkową określonych w uzasadnieniu do uchwały przesłanek, którymi organ kierował się przy podejmowaniu uchwały.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2024 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym jest w pełni zasadna.