

**UCHWAŁA NR LXXIV/1338/2024
RADY MIASTA GORZOWA WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 28 lutego 2024 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 15 dotyczącą naruszenia art. 32 i 70 Konstytucji w zakresie równego dostępu do edukacji i bezpłatności nauki oraz stosowania przez szkołę praktyk naruszających prawa konsumentów i konkurencji uznaje się za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta

Jan Kaczanowski

Załącznik do uchwały Nr LXXIV/1338/2024
Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego
z dnia 28 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

Dnia 4 września 2023 r. wpłynęła skarga na dyrektora Szkoły Podstawowej nr 15 w Gorzowie Wielkopolskim, w której podniesiono kwestię niedopełnienia obowiązków wynikających z obowiązujących przepisów dotyczących wprowadzenia do statutu obowiązku noszenia przez uczniów na terenie szkoły jednolitego stroju oraz jego zapewnienia.

W toku postępowania zwrócono się do Prezydenta o ustosunkowanie się do skargi oraz udzielenia odpowiedzi na zadane pytania. Pismem z dnia 4 października 2023 r. Wydział Edukacji Urzędu Miasta Gorzowa Wielkopolskiego przekazał odpowiedź na zadane pytania.

Na podstawie art. 100. Prawa Oświatowego (Dz.U. z 2023. poz. 900) oraz zgodnie z § 72 ust. 17 pkt 1 Statutu Szkoły Podstawowej nr 15 im. Wojska Polskiego w Gorzowie Wielkopolskim uczniów obowiązuje jednolity strój. W Szkole Podstawowej nr 15 im. Wojska Polskiego w Gorzowie Wielkopolskim obowiązek noszenia jednolitego stroju początkowo wynikał z art. 64 a ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), który został wprowadzony ustawą z dnia 11 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 80, poz. 542) i wszedł w życie z dniem 1 września 2007 r. Ustawa o systemie oświaty nie narzucała konkretnego wzoru jednolitego stroju. W tamtym okresie Dyrektor szkoły ustalił wzór stroju w porozumieniu z radą rodziców. Zapis dotyczący obowiązku noszenia jednolitego stroju oraz jego wyglądu wprowadzono do statutu szkoły, który został jednomyślnie pozytywnie zaopiniowany przez Radę Pedagogiczną uchwałą nr 5/07/08 z dnia 16.11.2007 r. Statut został pozytywnie zaopiniowany przez Samorząd Uczniowski (12.11.2007 r.) oraz Radę Rodziców (15.11.2007 r.).

W roku szkolnym 2008/2009 zniesiono obowiązek noszenia jednolitych strojów przez uczniów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. Ustawa z dnia 8 sierpnia 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. z 2008 r. Nr 145, poz. 917) zniósła ustawy obowiązek noszenia przez uczniów szkół podstawowych i gimnazjów jednolitych strojów.

W dniu 13.03.2008 roku Rada Rodziców w głosowaniu jawnym jednogłośnie podjęła decyzję w sprawie utrzymania jednolitego stroju szkolnego według wzoru ustalonego w roku szkolnym 2007/2008. W uchwale nr 14 d jest również zapis o utrzymaniu zasad zakupu stroju. Następnie Prezydium Rady Rodziców zgodnie z wolą Rady Rodziców podjęło decyzję o wystąpieniu z wnioskiem do Dyrektora Szkoły o utrzymanie obowiązku noszenia jednolitego stroju szkolnego, który został przyjęty w poprzednim roku szkolnym według wzoru określonego w Statucie szkoły (uchwała nr 20).

W okresie pełnienia funkcji p.o. dyrektora szkoły przez Panią Karolinę Jankowiak (29.08.2020 – 31.08.2022) oraz dyrektora szkoły (1.09.2022 – obecnie) nie zgłoszono żadnej skargi rodziców w związku z obowiązkiem noszenia jednolitego stroju. Ponadto, temat jednolitego stroju poruszany jest w czasie prowadzonych przez wychowawców zebrań grupowych z rodzicami oraz w czasie spotkań dyrektora z Radą Rodziców. Podczas tych spotkań rodzice nie wnoszą sprzeciwu, ani uwag, lecz wyrażają chęć utrzymania w szkole obowiązku noszenia jednolitego stroju szkolnego.

W dniu 18 września 2023 r. Rada Rodziców podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia opinii na temat utrzymania obowiązku noszenia jednolitego stroju szkolnego przez

uczniów SP 15. Rada Rodziców przedstawiła zalety tego obowiązku oraz jednogłośnie zdecydowała o jego utrzymaniu oraz pozostaniu przy obecnym producencie stroju.

Od 16 lat uczniowie Szkoły Podstawowej nr 15 im. Wojska Polskiego noszą jednolity strój szkolny, jest on nieodłączną częścią rzeczywistości, stanowi ważny element tożsamości całej społeczności szkolnej, stał się tradycją i buduje markę. Dzięki niemu uczniowie są rozpoznawalni, co daje im poczucie bezpieczeństwa i przynależności.

Na przestrzeni 16 lat, od momentu wprowadzenia jednolitego stroju szkolnego, Rada Rodziców pokonała wiele trudności związanych z wyborem producenta (wcześniej były to firmy z różnych części Polski) oraz organizacją zakupu mundurków. Mimo tych problemów zdecydowali o potrzebie utrzymania jednolitego stroju szkolnego.

Z informacji uzyskanych od Rady Rodziców w roku szkolnym 2023/2024 koszt zakupu elementów jednolitego stroju wynosi:

- koszulka polo - 59 zł.,
- sweterek 99 - zł.

Organ prowadzący nie partycypuje w kosztach zapewnienia uczniom jednolitego stroju.

Rodzice ponoszą koszty zakupu jednolitego stroju. W przypadku, gdy mundurki jest za mały lub uczeń ukończy szkołę, rodzice przekazują strój dla innych, którzy nie mają wymaganego jednolitego stroju szkolnego.

Artykuł 100 ustawy Prawo Oświatowe nie nakłada na organ prowadzący szkołę obowiązku finansowania stroju uczniów. Wydatki czynione z budżetu gminy mogą być czynione jedynie w oparciu o obowiązujące przepisy. Muszą mieć podstawę prawną, w tym przypadku takiej nie ma, byłoby to naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Normy konstytucyjne są podstawą do wdrażania ich w drodze ustawy. Do badania, czy ustawy są zgodne z Konstytucją RP jest Trybunał konstytucyjny.

O wyborze firmy decyduje Rada Rodziców, a nie Dyrektor Szkoły. Przewodniczący Rady Rodziców przekazuje informację Dyrektorowi Szkoły o wyborze firmy. Od momentu wprowadzenia jednolitego stroju szkolnego szyły je różne firmy. Od roku 2013 stroje szyje firma J.J. i Co Sp. z o.o. Produkcja odzieży z dzianiny w Gorzowie Wielkopolskim (decyzja podjęta 22 marca 2013 r. w czasie spotkania Rady Rodziców z przedstawicielem firmy J.J. i Co Sp. z o.o). Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w odpowiedzi z dnia 5 października 2023 r. wyjaśnił, że w przedmiotowej sprawie nie zachodzą przesłanki o podejrzeniu naruszenia przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Na prośbę rodziców oraz firmy raz w roku szkoła udostępnia pomieszczenie w celu zmierzenia i dopasowania stroju. W wyznaczonych dniach przedstawiciele firmy przywożą stroje w dostępnych rozmiarach. W celu zapewnienia jak największej dostępności do tej informacji, o terminach rodzice są informowani przez dziennik elektroniczny oraz na stronie internetowej szkoły. O wyborze producenta decyduje Rada Rodziców Szkoły Podstawowej nr 15 im. Wojska Polskiego. Rada Rodziców dokonuje wyboru najkorzystniejszej oferty biorąc pod uwagę, takie elementy jak: zgodność z obowiązującym wzorem, jakość, cenę, czas realizacji oraz inne elementy, które Rada Rodziców uzna za ważne. Prezydium informuje dyrektora szkoły o swojej decyzji (utrzymanie lub zmiana producenta). Dyrektor Szkoły nie bierze udziału w wyborze producenta. Sposób wyboru producenta i zakupu jednolitego stroju szkolnego jest organizowany przez rodziców szkoły, na prośbę RR szkoła pomaga w kwestiach informacyjnych oraz organizacyjnych. Kwestie płatności oraz rozliczeń ustalane są przez producenta stroju w porozumieniu z Radą Rodziców. Formy płatności ustala producent z przedstawicielami Rady Rodziców lub rodzicami.

Ze zgromadzonych dokumentów wynika, że procedury wprowadzenia obowiązku jednolitego stroju w Szkole Podstawowej nr 15, są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W związku z powyższym skargę uznaje się za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239. § 1. Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego- w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.