

Stare Kurowo, dnia 01 lutego 2018 r.

Do wszystkich zainteresowanych
niniejszym postępowaniem

Nr referencyjny: SGO5.271.1.2017

Dotyczy: przetargu nieograniczonego „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie gmin: Strzelce Krajeńskie, Dobiegniew, Zwierzyn, Stare Kurowo w okresie 24 miesięcy.”

WYJAŚNIENIA ZWIĄZANE Z TREŚCIĄ SIWZ - 2

Pytanie 1

1. W Rozdziale I punkt 6 ppkt 6.1 ust. 2 lit. a tiret 3.

Zamawiający wskazuje na obowiązek legitymowania się wpisem do rejestru przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w gminie, na terenie której zamierza odbierać te odpady (Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1987).

Wykonawca zwraca się z prośbą o jednoznaczne sprecyzowanie i wskazanie konkretnej podstawy prawnej, tj. przepisu ustawy o odpadach, na mocy którego podmiot uczestniczący w postępowaniu winien uzyskać wpis. Wnosimy o precyzyjne oznaczenie o jaki wpis chodzi. Aktualnie dla wykonywania usług objętych przedmiotem zamówienia wykonawcy winni posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez gminę, na terenie której mają być odbierane odpady komunalne oraz zezwolenie na transport odpadów. Zgodnie z ustawą o odpadach tj. z art. 49 i nast. Z chwilą utworzenia rejestru przez marszałka, podmioty gospodarujące odpadami będą wpisywane do rejestru prowadzonego na podstawie art. 49 i nast. Ustawy o odpadach. Na chwilę obecną taki rejestr nie funkcjonuje. Mając na uwadze powyższe wnosimy o wskazanie o jaki konkretnie wpis chodzi w punkcie 6 ppkt 6.1 ust. 2 lit. a tiret 3 SIWZ, a jeśli chodzi o rejestr, na który wskazuje ustawa o odpadach w art. 49 i nast. wnosimy o wykreślenie ww. punktu SIWZ z uwagi na brak możliwości legitymowania się przedmiotowym wpisem wynikający z braku stosownego rejestru.

Odpowiedź 1

Zamawiający wykreśli przedmiotowy wymóg. Zmiana zostanie ujęta w **Modyfikacji SIWZ nr 3**

Pytanie 2

W opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje jedynie szacunkowe ilości odpadów, jakie w ramach oferowanej ceny ryczałtowej ma odebrać i zagospodarować wykonawca. Brak wskazania maksymalnych ilości odpadów komunalnych, w tym maksymalnych ilości poszczególnych frakcji odpadów, brak wskazania maksymalnej ilości nieruchomości, które mają być objęte zakresem usługi, brak wskazania maksymalnej ilości pojemników i worków, jakie należy dostarczyć w ramach ceny ryczałtowej stanowi

naruszenie art. 29 uPzp. Jest to nienależyte opisanie przedmiotu zamówienia prowadzące do naruszenia zasady uczciwej konkurencji wyrażonej w art. 7 uPzp. Powyższy opis przedmiotu zamówienia powoduje, iż brak jest jednolitego zakresu zamówienia, który ma być wyceniony przez wykonawców w ramach ceny ryczałtowej, co w konsekwencji prowadzi do uzyskania przez Zamawiającego nieporównywalnych ofert i wycen.

Jak wyjaśnia KIO

„Zgodnie z art. 29 ust 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych zamawiający powinien podać wykonawcom dokładne i kompletne dane dotyczące przedmiotu zamówienia, a opis przedmiotu zamówienia nie może utrudniać uczciwej konkurencji i między wykonawcami. Zamawiający musi więc w bardziej dokładny sposób określić zakres zobowiązania wykonawców. Jest to szczególnie istotne z powodu ryczałtowego charakteru wynagrodzenia. Ryczałt polega na umówieniu z góry wysokości wynagrodzenia w kwocie absolutnej przy wyraźnej lub dorozumianej zgodzie stron na to, że wykonawca nie będzie się domagać wynagrodzenia wyższego niezależnie od rzeczywistego rozmiaru wykonanych prac. Nie oznacza to jednak, iż zobowiązania stron już z założenia mają być potencjalnie wzajemnie nieekwiwalentne, a wykonawca być zobowiązany do świadczenia o kompletnie nieokreślonym zakresie i koszcie, nie mającego żadnych granic poza czasowymi. Z tego powodu zamawiający powinien określić co najmniej (dla każdego zadania osobno):

- 1) maksymalną ilość odpadów, do odebrania i zagospodarowania których wykonawcy będą zobowiązani w ramach przewidzianego wynagrodzenia ryczałtowego,*
- 2) maksymalną ilość i rodzaj pojemników oraz i ilość worków, jakie ma wykonawca dostarczyć w ramach wynagrodzenia ryczałtowego.” (wyrok KIO o sygn. akt: 1126/13; KIO 1128/13 , 1132/13 , 11331/13).*

Mając na uwadze powyższe Wykonawca wnosi o dokładne wskazanie:

- a) maksymalnej ilości odpadów do odbioru i zagospodarowania w ramach wynagrodzenia ryczałtowego;
- b) maksymalnej ilości worków i pojemników (z podziałem na poszczególne pojemności pojemników i worków) w ramach wynagrodzenia ryczałtowego
- c) maksymalnej ilości mieszkań i nieruchomości, które w ramach wynagrodzenia ryczałtowego mają być objęte realizacją zamówienia,

ewentualnie wnosimy o sprecyzowanie w inny sposób skali i wielkości zamówienia w powyższym zakresie, które należy oszacować w cenie ryczałtowej (np. poprzez wskazanie, iż cena ryczałtowa ma uwzględniać wzrost ilości odpadów, pojemników, nieruchomości o 5 % w stosunku do ilości szacunkowych wskazanych w dokumentacji przetargowej).

Odpowiedź 2

W ocenie Zamawiającego ilość odebranych odpadów (w okresie obowiązywania umowy, tj. 24 miesięcy) nie będzie znacząco odbiegać od ilości odpadów podanej w SIWZ.

Zamawiający nie naruszył zasad uczciwej konkurencji gdyż podał w SIWZ wszystkie posiadane informacje niezbędne do dokonania wyceny przez wykonawców.

Doświadczony wykonawca, składając ofertę, powinien oszacować ryzyko związane z ewentualnym zwiększeniem ilości odpadów i wycenić w ofercie.

Umowa ryczałtowa ma taki charakter, że ryzyko ponosi nie tylko Wykonawca, jak to powyżej opisał, ale także strona Zamawiającego, który zobowiązany jest zapłacić, z góry ustaloną kwotę nawet gdyby okazało się, że ilość odebranych odpadów jest mniejsza od zakładanej.

Zamawiający nie dokona zmiany zapisów SIWZ

Pytanie 3

Zgodnie z pkt II.1.4. SOPZ wykonawca ma dokonać uzgodnienia z właścicielami nieruchomości jednorodzinnych miejsca postawienia pojemników.

Wnosimy o wykreślenie tego obowiązku, gdyż w przypadku nieruchomości jednorodzinnych ich właściciele ustawiają pojemniki wewnątrz swoich nieruchomości.

Odpowiedź 3.

Zamawiający wykreśli przedmiotowy wymóg. Zmiana zostanie ujęta w **Modyfikacji SIWZ nr 3**

Pytanie 4

Zgodnie z treścią pkt. IV.5 SOPZ wykonawca ma obowiązek odbierania odpadów z koszy ulicznych zlokalizowanych co najmniej na początku i końcu drogi, po jednym na każdej stronie w odległości nie większej niż 500 m oraz na terenie wsi przy przystankach komunikacyjnych.

Czy kosze uliczne zapewnia Zamawiający, czy też jest to obowiązek wykonawcy? Jeżeli jest to obowiązek wykonawcy, to jakie parametry mają spełniać te kosze? Jaka jest ilość tych koszy?

Czy kosze mają znajdować się na każdej ulicy na terenie miast?

Czy Zamawiający przedłoży wykonawcy wykaz tych koszy w celu możliwości sporządzenia a kalkulacji oferty?

Zdaniem wykonawcy jest to niezbędne w myśl wymogów określonych w art. 29 ust. 1 uPzp.

Odpowiedź 4

Zamawiający wykreśli zapisy dotyczące obowiązku odbierania odpadów z koszy ulicznych. Zmiana zostanie ujęta w **Modyfikacji SIWZ nr 3**.

Pytanie 5

Zgodnie z treścią pkt 5.1.1) SOPZ Zamawiający w dniu podpisania umowy przekaze Wykonawcy zaktualizowany wykaz nieruchomości wraz z deklarowanym sposobem zbierania odpadów.

Wnosimy o zmianę warunków określonych w SIWZ i udostępnienie wykazu nieruchomości i przed terminem złożenia oferty. Naszym zdaniem taki wykaz powinien być znany wykonawcom co najmniej 7 dni przed datą złożenia oferty, gdyż brak takiego wykazu uniemożliwia sporządzenie prawidłowej kalkulacji ceny oferty.

Brak takiego wykazu stanowi naruszenie zapisów art. 29 ust. 1 uPzp, zgodnie z którym przedmiot zamówienia musi być opisany w sposób wyczerpujący, uwzględniając wszystkie okoliczności niezbędne do sporządzenia oferty.

Odpowiedź 5

Zamawiający nie dokona zmiany zapisów SIWZ. Podany w SIWZ wykaz nieruchomości jest aktualny i taki zostanie przekazany Wykonawcy.

Pytanie 6

W myśl pkt V.1.10 SOPZ wykonawca ma obowiązek poinformowania mieszkańców o treści harmonogramu.

Zgodnie z treścią § 9 ust. 1 pkt 6 Wzoru Umowy (dalej Umowa) Zamawiający nałoży na Wykonawcę karę umowną w wysokości 1 000,00 zł za każdy dzień zwłoki w dostarczeniu właścicielom nieruchomości harmonogramów.

W jakim terminie wykonawca ma obowiązek poinformowania mieszkańców o treści harmonogramu?

Jaka jest forma tego poinformowania?

Jakie potwierdzenie ma posiadać wykonawca o poinformowaniu mieszkańcom harmonogramu?

Dlaczego Zamawiający przewiduje kary umowne za zwłokę w dostarczeniu harmonogramów skoro SIWZ nie przewiduje obowiązku dostarczenia harmonogramów. W jaki sposób będzie naliczana kara umowna, czy za każdy przypadek będzie to 1.000,00 zł, czy też taka kara będzie naliczana jeżeli Wykonawca nie poinformuje określonej liczby mieszkańców o treści harmonogramu spośród losowo wybranych mieszkańców, np. 5 spośród 50?

Odpowiedź 6

Wykonawca o treści zatwierdzonego Harmonogramu wywozu odpadów Wykonawca Zobowiązany jest poinformować właścicieli nieruchomości w formie pisemnej oraz, zgodnie z zapisami SIWZ, na swojej stronie internetowej.

Pytanie 7

Zgodnie z treścią pkt V.1.2) SOPZ Wykonawca ma obowiązek dostarczania właścicielom nieruchomości pojemniki lub worki na odpady w terminie 5 dni od zatwierdzenia harmonogramu.

Czy Wykonawca może rozpocząć dostarczanie pojemników (worków) od daty podpisania umowy czy też dopiero od daty zatwierdzenia harmonogramu?

Bez względu na moment, w którym Wykonawca może rozpocząć dostarczanie pojemników (worków), wnosimy o wydłużenie tego terminu, gdyż jest to zbyt krótki termin biorąc pod uwagę obszar i ilość nieruchomości, oraz fakt, że w tym okresie mogą wystąpić dni wolne od pracy.

W związku z powyższym proponujemy następującą treść pkt V.1.2) SOPZ:

2) na podstawie wykazów jw. Wykonawca dostarczy właścicielom nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych pojemniki lub worki na odpady w odpowiedniej ilości i pojemności w terminie 10 dni roboczych od daty podpisania umowy.

Odpowiedź 7

Zamawiający akceptuje proponowaną zmianę. Zmiana zostanie ujęta w **Modyfikacji SIWZ nr 3**

Pytanie 8

W § 5 ust. 4 Wzoru Umowy (dalej Umowa) Zamawiający nałożył na Wykonawcę obowiązek uczestniczenia w kontrolach w zakresie prawidłowości wykonania Umowy oraz przekazywania informacji związanych z wykonywaniem Umowy, w terminie i w sposób określony przez Zamawiającego.

Wnosimy o dodanie do tych zapisów terminu w jakim Wykonawca będzie zobowiązany do spełnienia tych zobowiązań od czasu powiadomienia przez Zamawiającego, tym bardziej, że w § 9 ust. 1 pkt 9 Umowy przewidziana jest bardzo wysoka kara umowna w wysokości 5000,00 zł.

Naszym zdaniem powinien być to realny termin umożliwiający spełnienie obowiązku przez Wykonawcę.

Odpowiedź 8

Zamawiający wyznaczy realne terminy. Zamawiający nie widzi potrzeby zmiany powyższych zapisów.

Pytanie 9

W myśl § 9 ust. 1 pkt 8 Umowy przewidziano karę umowną w wysokości 1 000,00 zł za odbieranie odpadów komunalnych w godzinach innych niż określone w SOPZ, za każdy przypadek stwierdzony przez Zamawiającego.

Prosimy o zdefiniowanie określenia „każdy przypadek”.

Czy oznacza to odbiór w innych godzinach z każdej nieruchomości w danym dniu, czy też oznacza to odbiór w innych godzinach w danym dniu, bez względu na ilość nieruchomości, z których nastąpił odbiór odpadów.

Odpowiedź 9

Zamawiający wyjaśnia – każdy przypadek dotyczy jednego pojazdu w jednym dniu, a nie za każdą nieruchomość.

Pytanie 10

Czy Zamawiający przewiduje nałożenie kary umownej opisanej w § 9 ust. 1 pkt 13 OPZ również w przypadkach gdy w dokumentach w nim wymienionych nastąpi omyłka pisarska, tzw. „czeski błąd” lub zostanie ominięta jakaś rubryka? Jeżeli Zamawiający przewiduje karanie tego typu uchybień, wnosimy o zmniejszenie wysokości kary umownej za tego typu błędy, dostosowując wysokość kary do rodzaju uchybienia.

Odpowiedź 10

Każdy przypadek będzie osobno rozpatrywany. Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie wysokości kary umownej.

Pytanie 11

Zgodnie z treścią § 9 ust. 1 pkt 14 Umowy Zamawiający przewiduje karę umowną za pozostawienie odpadów komunalnych, które znajdowały się w workach poza przeznaczonym do tego pojemnikiem.

Prosimy o wyjaśnienie czy Wykonawca ma obowiązek odbioru wszystkich odpadów znajdujących się obok pojemników, w tym zgromadzonych w innych workach aniżeli dostarczone przez Wykonawcę, w kartonach czy luzem?

Odpowiedź 11

Przy zamieszkałych nieruchomościach Wykonawca jest zobowiązany odebrać wszystkie odpady.

Pytanie 12

Czy Zamawiający przewiduje procedurę przed nałożeniem kar umownych w formie złożenia wyjaśnień przez Wykonawcę?

Wnosimy o zmniejszenie wysokości kar umownych przewidzianych w umowie gdyż w sposób istotny odbiegają one od wysokości kar przewidzianych w przetargach organizowanych przez inne jednostki. Taka wysokość kar powoduje że Wykonawcy odpowiednio zwiększą kwoty swoich ofert.

Odpowiedź 12

Zamawiający dopuszcza złożenie wyjaśnień przez Wykonawcę, jeśli Zamawiający uzna, że jest to konieczne.

Pytanie 13

Wnosimy o uzupełnienie Umowy o obligatoryjne zapisy art. 142 ust. 5 uPzp regulujące zasady zmiany wynagrodzenia Wykonawcy.

Odpowiedź 13

Zamawiający wprowadzi we wzorze umowy postanowienia o zasadach wprowadzenia zmian wysokości wynagrodzenia stosownie do zapisów art. 142 ust. 5 uPzp. Zmiana zostanie ujęta w **Modyfikacji SIWZ nr 3**

Pytanie 14

Wnosi my o zmianę treści w § 11 ust. 2 pkt 4 Umowy, gdyż w proponowanym brzmieniu Zamawiający może odstąpić od umowy w przypadku nawet drobnych naruszeń obowiązków umownych.

Takie uprawnienie Zamawiającego powinno być uzasadnione rażąco naruszeniami obowiązków umownych przez Wykonawcę.

Odpowiedź 14

Zamawiający nie wyraz zgody na zmianę ww. zapisów.

Pytanie 15

Prosimy o udzielenie odpowiedzi jakie zapisy art. 24 ust. 5 pzp będą podstawą do wykluczenia Wykonawcy z postępowania? Czy będą to podstawy wskazane w art. 24 ust 5 pkt 1 i 8 pzp, jak wynika to z treści rozdziału I pkt. 6.1 SIWZ, czy też taką podstawę wykluczenia będą stanowiły wszystkie przesłanki wskazane w art. 24 ust. 5 pzp jak wynika to z treści rozdziału I pkt. 6.8 SIWZ.

Odpowiedź 15

Podstawą do wykluczenia Wykonawcy z postępowania będą to podstawy wskazane w art. 24 ust 5 pkt 1 i 8 uPzp.

Pytanie 16

Czy Wykonawca ma wykonywać odbiór odpadów wielkogabarytowych dwa razy w roku objeżdżając wszystkie nieruchomości będące przedmiotem zamówienia, czy też taki obowiązek będzie realizowany na podstawie zgłoszeń mieszkańców kierowanych do Zamawiającego lub/i do Wykonawcy?

Proponujemy aby taki odbiór odbywał się na podstawie zgłoszeń mieszkańców gdyż pozwoli to na zmniejszenie kosztów wykonania tego obowiązku.

Odpowiedź 16

Wykonawca ma obowiązek odebrać odpady wielkogabarytowe dwa razy w roku objeżdżając wszystkie nieruchomości objęte przedmiotem zamówienia.

Pytanie 17

Czy zakaz mieszania między sobą poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odbierany w sposób selektywny wskazany w pkt V. 2 .1) SOPZ dotyczy również zakazu mieszania ze sobą pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowani a ze zmieszany nie segregowanymi odpadami komunalnymi?

Odpowiedź 17

Zamawiający dopuszcza zmieszanie resztkowych odpadów ze zmieszany.