

Stare Kurowo, 22 grudnia 2021 r.

Celowy Związek Gmin SGO5 w Starym Kurowie

Biuro Związku SGO5

ul. Kościuszki 77

66-540 Stare Kurowo

dotyczy: postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 1129 ze zm., dalej: „P.z.p.”) pn. „*Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstałych w ramach lokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi zorganizowanego przez Celowy Związek Gmin SGO5*”, nr postępowania: SGO5.271.6.2021.NM (dalej: „*Postępowanie*”)

Zamawiający działając:

- 1) na podstawie art. 135 ust. 2 P.z.p., udziela odpowiedzi na pytania skierowane przez wykonawców, względem treści dokumentów zamówienia,
- 2) na podstawie art. 137 ust. 1 P.z.p., dokonuje zmian dokumentów zamówienia (w zakresie załączników nr 3a, 3b i 3c SWZ).

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Pytanie nr 1

Prosimy o jednoznaczne potwierdzenie, że w ramach kryterium Cena, o którym mowa w Rozdziale XVIII pkt 1 ppkt 1) SWZ, do oceny ofert zostanie przyjęta „łączna cena”, o której mowa w punkcie 1) Formularza oferty (odpowiednio załącznik nr 3a), 3b) i 3c) do SWZ?

Jeśli Zamawiający potwierdza, że w ramach kryterium „Cena” będzie oceniał „cenę łączną”, o której mowa wyżej, czyli wartość kilkakrotnie przewyższającą faktyczną cenę oferty, prosimy o wyjaśnienie i potwierdzenie, że Zamawiający świadom jest, że kryterium takie nie jest de facto kryterium ceny. Zgodnie z ustawą PZP, „cena” oznacza cenę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz.U. z 2019 r. poz. 178), nawet jeżeli jest płacona na rzecz osoby niebędącej przedsiębiorcą. Zgodnie z ustawą o informowaniu o cenach towarów i usług cena to wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę.

Tymczasem tzw. „cena łączna” nie jest ceną, jaką Zamawiający zapłaci za usługę, bo obejmuje nie tylko cenę za usługi podstawowe oraz opcję (która możliwe, że nie będzie realizowana), ale dodatkowo w ramach opcji obejmuje (w części I i III) wielokrotność wartości tych samych czynności w różnych wariantach, nie dodając nawet maksymalnego wolumenu wynagrodzenia, jaki przy uwzględnieniu skorzystania ze wszystkich opcji, Zamawiający zapłaci za usługę. Czyli w kryterium „Cena” Zamawiający nie ocenia ceny.

Jeśli w kryterium cena Zamawiający zamierza oceniać wartość wpisaną w pozycji „Składając niniejszą ofertę, informuję, że zaoferowana cena, ustalona zgodnie z dalszymi wyliczeniami,

za realizację zamówienia podstawowego (bez prawa opcji), przy uwzględnieniu odbioru odpadów u „źródła” z częstotliwością odbierania odpadów komunalnych, wynikającą z

Rozdziału XII ust. 1 OPZ, oraz przy uwzględnieniu pozostałego zakresu usług, wynosi złotych netto, powiększoną o wartość podatku VAT w wysokości 8%, tj. za kwotę brutto”, prosimy o jednoznaczne tego potwierdzenie. Wówczas rzeczywiście cena ta pokrywać się będzie z nazwą kryterium oceny ofert, jednak nie wynika to jednoznacznie z treści SWZ, gdzie mowa o ocenie „ceny łącznej”.

W odpowiedzi na pytanie 7 z dnia 21.12.2021r. Zamawiający wyjaśnił, że w Rozdziale XVI ust. 6 SWZ zawarł regułę, zgodnie z którą „Na potrzeby weryfikacji zaktualizowania się przesłanki unieważnienia Postępowania, o której mowa w art. 255 pkt 3 P.z.p. Zamawiający uwzględni kwotę jaką dysponuje na potrzeby realizacji podstawowego zakresu zamówienia z uwzględnieniem podstawowego wariantu częstotliwości odbierania odpadów komunalnych, wynikającego z Rozdziału XII ust. 1 OPZ. Z taką kwotą zostaną przyrównanie ceny ofertowe Wykonawców, za realizację podstawowego zakresu zamówienia z uwzględnieniem podstawowego wariantu częstotliwości odbierania odpadów komunalnych, wynikającego z Rozdziału XII ust. 1 OPZ.”.

Przypominamy, że zgodnie z art. 225 pkt 3 ustawy PZP podstawą unieważnienia postępowania jest następująca okoliczność: **cena** lub koszt najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny lub kosztu najkorzystniejszej oferty.

Jeśli w kryterium oceny ofert oceniana jest inna wartość, niż ta przyjęta do oceny w kontekście podstawy unieważnienia postępowania prosimy o wyjaśnienie co jest „ceną” w niniejszym postępowaniu.

W tym kontekście prosimy również o wyjaśnienie jaka kwota zostanie wpisana w § 8 ust. 1 Umowy: Łączne maksymalne wynagrodzenie Wykonawcy z tytułu realizacji zamówienia nie może przekroczyć złotych netto, powiększone o podatek VAT w wysokości 8%, tj. złotych brutto, przy czym: (...) w szczególności w kontekście treści § 8 ust. 2 i 3 Wzoru umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 7 pkt 1 P.z.p. poprzez cenę należy rozumieć cenę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz.U. z 2019 r. poz. 178), nawet jeżeli jest płacona na rzecz osoby niebędącej przedsiębiorcą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ww. aktu normatywnego do którego odsyła P.z.p. cena stanowi wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę.

Z kolei zgodnie z art. 6f ust. 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 888) wynagrodzenie wykonawcy ustalane jest w oparciu o stawki jednostkowe – za 1 Mg. Takie reguły zostały również przewidziane we wzorze umowy. Zgodnie z § 8 ust. 8 i 9 wzoru umowy:

„8. Wynagrodzenie, ustalone w oparciu o ilość odebranych, przetransportowanych i przekazanych do zagospodarowania odpadów komunalnych, obejmuje i uwzględnia całość realizowanych przez Wykonawcę Usług.

9. Ceny o których mowa w ust. 7 pkt 1) i 2) wynikają z oferty Wykonawcy, załączonej do Umowy.”

Ceny jednostkowe przewidziane w ofercie wykonawcy będą stanowić podstawę do rozliczeń (z uwzględnieniem usługi w ramach której odbierany jest odpad – „u źródła”, w ramach „mobilnych zbiórek”, z aptek lub z PSZOK, czy też w ramach okresu podstawowego lub okresu opcyjnego, jak również w zależności od częstotliwości odbioru odpadów – w zakresie odbioru u źródła)

Zgodnie z art. 134 ust. 1 pkt 17 P.z.p. określenie sposobu obliczenia ceny następuje przez Zamawiającego. Zamawiający w SWZ oraz Formularzach ofertowych – załączniki nr 3a, 3b i 3c do SWZ określił sposób obliczenia ceny. Sposób obliczenia ceny został szczegółowo zaprezentowany w instrukcji wypełnienia formularza ofertowego – załącznik nr 3.

Zamawiający w SWZ przewidział również wielkości kwotowe, które uwzględni w ramach oceny ofert, jak również przy badaniu zaistnienia podstawy unieważnienia Postępowania wynikającej z art. 255 pkt 3 P.z.p.

Na potrzeby weryfikacji zaktualizowania się przesłanki z art. 255 pkt 3 P.z.p. będzie brana pod uwagę wartość cenowa wskazana w oświadczeniu:

„Składając niniejszą ofertę, informuję, że zaoferowana cena, ustalona zgodnie z dalszymi wyliczeniami, za realizację zamówienia podstawowego (bez prawa opcji), przy uwzględnieniu odbioru odpadów u „źródła” z częstotliwością odbierania odpadów komunalnych, wynikającą z Rozdziału XII ust. 1 OPZ, oraz przy uwzględnieniu pozostałego zakresu Usług, wynosi złotych netto, powiększony o wartość podatku VAT w wysokości 8%, tj. kwotę złotych brutto.”

Na potrzeby oceny ofert w ramach kryterium sformułowanego w Rozdziale XVIII ust. 1 pkt 1 SWZ brana będzie pod uwagę wartość cenowa wskazana w pkt 1) Formularz oferty.

Zamawiający wskazuje, iż w ramach kryterium ceny następuje ocena zamówienia – z zakresu podstawowego oraz opcyjnego, oraz przy uwzględnieniu wariantów częstotliwości odbioru wskazanych w OPZ frakcji odpadów (w wyniku zmiany dokumentów zamówienia z dnia 21 grudnia 2021 r. nie występuje już „przewyższanie” wielkości strumienia odpadów zbieranych u źródła – uwzględniana jest średnia arytmetyczna średnich cen jednostkowych oraz ustalona na potrzeby Postępowania wielkość strumienia odpadów zbieranych u źródła).

W § 8 ust. 1 pierwotnie (na dzień podpisania umowy) zostanie wskazana kwota obejmująca sumę kwot wskazanych w:

- 1) § 8 ust. 1 pkt 1 wzoru umowy, w którym zostanie wpisana cena łączna za realizację podstawowego zakresu zamówienia w okresie następujących po sobie 36 miesięcy.
- 2) § 8 ust. 1 pkt 2 wzoru umowy, w którym zostanie wpisana cena łączna tytułem realizacji opcyjnego zakresu zamówienia w okresie dodatkowych 12 miesięcy (objętych prawem opcji mocą § 13 ust. 1 pkt 1 umowy).

Jednocześnie ww. kwoty podlegają aktualizacji zgodnie z postanowieniami § 8 ust. 2 (prawo opcji) ust. 3 pkt 1 (waloryzacja) ust. 3 pkt 2 (zmiana częstotliwości).

Wszelkie wartości ustalane są na podstawie cen ofertowych, przy przyjęciu, że rozliczenia następują na podstawie właściwych cen jednostkowych, a ceny łączne mają na celu prawidłowe przeprowadzenie Postępowania, jak również należytą realizację zamówienia (z dochowaniem wymogów budżetowych – zapewnienia odpowiedniego zabezpieczenia finansowego).

Pytanie nr 2

Prosimy o wyjaśnienie przyjęcia różnych założeń w kalkulacji „ceny łącznej” w części I i III oraz w części II Zamówienia.

W części I i III Zamawiający określił, że

W załączniku 3a: Ceny jednostkowe określone w lit C w lit a) – d) należy pomnożyć przez ten sam wolumen odpadów tj. 2239,7 Mg

W załączniku 3c Ceny jednostkowe określone w lit C w lit a) – d) należy pomnożyć przez ten sam wolumen odpadów tj. 1 362,700 Mg

W załączniku 3b Ceny jednostkowe określone w lit C w lit a) – d) należy pomnożyć przez różne wolumeny odpadów odpowiednio: a) 4435,3 Mg, b) 350,000 Mg, c) 8,000 Mg, d) 1,000 Mg

Prosimy o wyjaśnienie przyczyn rozbieżności w przyjętej metodologii.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zasygnalizowane przez Wykonawcę zjawisko miało charakter omyłkowy i nie stanowiło przejawu ustanowienia odmiennej metodologii. Zamawiający dokonał korekty w ww. zakresie – na stronie prowadzonego Postępowania zamieszczono zmodyfikowane formularze – załączniki nr 3a, 3b i 3c do SWZ.

Pytanie nr 3

W Załączniku nr 3a w literze C cena łączna obejmuje: „cena łączna = a) + b) + c) + d) + e) + f) + g) + h) + i) + j) + k) + l) + m) + n) + o) + p) + q) + r) + s) + t)”

W objaśnieniu do ww. pozycji wskazano, że: Zgodnie z oznaczeniami **a) - w)** poniżej (przy obliczeniu należy uwzględnić wartość stanowiącą wynik przemnożenia średniej ceny jednostkowej za odbiór 1 Mg / ceny jednostkowej za odbiór 1 Mg oraz wielkości strumienia danej grupy frakcji / danej frakcji).

Prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób należy obliczyć cenę? Czy Wykonawca powinien uwzględnić w cenie tylko pozycje a) – t) czy też a) – w)?

UWAGA:

Wykonawca wskazuje, że zaproponowane formularze w sposób niejednoznaczny określają zasady kalkulacji i są rozbieżne w każdej z części zamówienia (np. w sposób określony w pytaniu 3), prosimy zatem o wyjaśnienie, czy w razie dalszych rozbieżności Wykonawca ma kalkulować cenę literalnie zgodnie z zasadami zawartymi w formularzach, nawet jeśli nie oddaje to w żaden sposób rzeczywistej ceny oferty i faktycznej ceny za usługę? Prosimy też o wyjaśnienie, czy w razie rozbieżności w samej treści formularzy, Wykonawca ma w pierwszej kolejności stosować treść samego formularza, czy treść odesłań zawartych w ich treści, które powinny stanowić objaśnienie, a w rzeczywistości stanowią odmienny sposób kalkulacji ceny niż sugeruje treść formularza?

Podkreślamy, że mimo zapowiedzi, w odpowiedzi na pytanie 7 z dnia 21.12.2021, Zamawiający nie przygotował instrukcji wypełniania formularzy, a biorąc pod uwagę

rozbieżności w samych formularzach może się okazać, że nie będzie ona możliwa do zastosowania w każdym przypadku.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż informacja w przypisie nie doznała, omyłkowo, aktualizacji. Sumowaniu podlegają elementy wyróżnione w formularzu ofertowym (od „a” do „t” – w zakresie zadanego pytania).

Zamawiający dochowując należytej staranności dokonał korekty omyłek w formularzu oraz opracował formularz instrukcyjny. W razie powstania jakichkolwiek wątpliwości, Zamawiający rekomenduje skierowanie pytań do SWZ. Jednocześnie należy przyjąć, że prymat ma treść formularza, a objaśnienia mają charakter pomocniczy i wspierający. Prymat mają ceny jednostkowe względem cen łącznych, które stanowią wynik działań arytmetycznych dających się przeprowadzić w sposób obiektywny i niezależny.

Do niniejszego pisma załącza się zmodyfikowane dnia 22 grudnia 2021 r. załączniki nr 3a, 3b i 3c do SWZ.

Zamawiający nie dokonuje żadnych innych, niż powyżej wskazane, zmian dokumentacji zamówienia. Dokumenty zamówienia sporządzone na potrzeby Postępowania należy interpretować z uwzględnieniem ww. wyjaśnień oraz modyfikacji. W przypadku powstania jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych pierwszeństwo należy przyznać wyraźnie dokonany zmianom dokumentów zamówienia.